

**UCHWAŁA NR II.9.2014
RADY GMINY MIŁKI
z dnia 5 grudnia 2014 r.**

**w sprawie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę
i zbiorowego odprowadzenia ścieków.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn.zm.¹⁾) oraz 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 Nr 123, poz. 858 z późn. zm.²⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na obszarze gminy Miłki na okres od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. z uwagi na sporządzenie wniosku złożonego w dniu 21 października 2014 r. przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalno-Rolnych Sp. z o.o. niezgodnie z przepisami prawa.
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera niezgodności z przepisami obowiązującego prawa określone w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Tomasz Gujda**

- ¹⁾ *Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.*
- ²⁾ *Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007r. Nr 147 poz. 1033, z 2009r. Nr 18 poz. 97, z 2010r. Nr 47 poz. 278, Nr 238 poz. 1578, z 2012r. Nr 951, Nr 1513.*

Uzasadnienie

Wójt Gminy Miłki w dniu 5 grudnia 2014 roku przedłożyła Radzie Gminy Miłki wniosek Przedsiębiorstwa Usług Komunalno - Rolnych Sp. z o.o. w Miłkach z dnia 21 października 2014 roku w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Najpóźniej 5 grudnia 2014 roku wybrana na VII kadencję Rada Gminy Miłki powinna podjąć uchwałę o dopłatach do wody z budżetu gminy.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 Nr 123, poz. 858 z późn. zm.2), (zwaną dalej ustawą), rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Rada Gminy w Miłkach nie mogła zatwierdzić taryfy, ze względu na liczne niezgodności z przepisami prawa wniosku wraz z taryfą złożonego przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalno - Rolnych Sp. z o.o. w Miłkach.

Pierwszą niezgodnością złożonego wniosku jest brak załączonego do wniosku planu rozwoju i modernizacji urządzeń kanalizacyjnych, który powinien zostać opracowany zgodnie z art. 21 ustawy. Obowiązek jego złożenia wraz z wnioskiem wynika wprost z zapisów art. 24 ust. 3 ustawy: „do wniosku o zatwierdzenie taryf przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan”. Brak planu stanowi naruszenie przepisów prawa.

Szczegółowa kalkulacja cen i stawek opłat o nazwie *Taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na okres od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r.* (zwana dalej *Taryfą*) nie zawiera wszystkich elementów, które zgodnie z § 4 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 Nr 127, poz. 886), (zwanego dalej *Zarządzeniem*), powinny się w nim znajdować. W przedmiotowej Taryfie:

- brak jest elementu o nazwie „rodzaj i struktura taryfy”, który zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia powinien się w nim znaleźć,
- brak jest warunków stosowania cen i stawek opłat, które zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 6 Rozporządzenia powinien się w nim znaleźć,
- taryfowe grupy odbiorców usług o których mowa w § 4 ust. 1 pkt. 3 nie zostały jasno określone ze wskazaniem zaopatrzenia w wodę i odrębnie w zakresie odbioru ścieków,
- nie zostały prawidłowo określone standardy jakościowe obsługi odbiorców usług, a właściwie, (po zapoznaniu się z tekstem) w ogóle brak jest standardów, czym naruszono zapisy § 4 ust. 2 pkt. 2 Rozporządzenia,

- w części „Rodzaje, wysokości cen stawek i opłat” określone zostały ceny bez wskazania czy jest to cena brutto czy netto, czym naruszono § 4 ust. 1 pkt.4 Rozporządzenia,
- brak jest tytułów rozdziałów: „Rodzaje prowadzonej działalności” oraz „Rodzaj i struktury taryfy”, które powinny zgodnie z § 4 ust 1 pkt 1 i 2 Rozporządzenia znaleźć się w Taryfie,
- niektóre informacje wypełniające częściowo treść Taryfy znajdują się w innych jej częściach, niż powinny, są niepełne i nienależycie opisane.

Zgodnie z powyższym stwierdzono, że treść rozdziałów i ich zawartość nie odpowiada wymaganiom zawartym w Rozporządzeniu. A jak wskazał Wojewoda Opolski w rozstrzygnięciu nadzorczym z 3 czerwca 2011 r. *Katalog elementów taryfy zawarty w § 4 rozporządzenia z 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest wyliczeniem enumeratywnym, co oznacza, że są to elementy, które obowiązkowo powinny znaleźć się w taryfie. Brak choćby jednego z elementów powoduje, że taryfa została sporządzona niezgodnie z przepisami, co więcej dokument taki nie jest taryfą w rozumieniu ustawy z 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (NK.III.4131.1.73.2011.IM).*

Zauważyć również należy, iż we wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków złożonym przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalno Rolnych Sp. z o.o. w Miłkach w tabeli D, w kolumnie 1, zaopatrzenie w wodę, odprowadzenie ścieków, w pozycji „usługi obce” zostały uwzględnione błędne koszty czynszu dzierżawnego z tytułu eksploataowania sieci wodociągowych i kanalizacyjnych od spółki Wodociągi i Kanalizacja Aglomeracja Giżycko Sp. z o.o. w Bystrym, którego wysokość oszacowano na kwotę 213 837,00 zł (w zakresie zaopatrzenia w wodę- 64 337,00 zł, zaś w zakresie odbioru ścieków- 149 500,00 zł). Zgodnie z informacją przedłożoną przez WiK Aglomeracja Giżycko Sp. z o.o. z dnia 5 grudnia 2014 roku w związku z nieterminową realizacją zapisów umowy przez wykonawcę odbiór robót inwestycyjnych ulegnie przesunięciu. Podstawowymi składowymi czynszu dzierżawnego z tytułu eksploataowania sieci wodociągowych i kanalizacyjnych są podatek od nieruchomości i amortyzacja. Zgodnie z art. 22h ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku od osób fizycznych (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 361 z późn. zm.) oraz art. 16h ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 851 z późn. zm.) odpisów amortyzacyjnych dokonuje się od wartości początkowej środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, począwszy od pierwszego miesiąca następującego po miesiącu, w którym ten środek lub wartość wprowadzono do ewidencji. Zaś zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.) w przypadku, gdy inwestycja zostanie oddana w 2015 roku obowiązek podatkowy następuje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowla została

zakończona albo, w którym rozpoczęto użytkowanie budowli lub części przed ostatecznym wykończeniem.

W związku z powyższym podana kwota stawki czynszu dzierżawnego na 2015 rok została zawyżona.

Ponadto Przedsiębiorstwo Usług Komunalno Rolnych Sp. z o.o. w Miłkach ustalając niezbędne przychody (§ 6 pkt. 2 Rozporządzenia) dla potrzeb obliczenia taryfowych cen i stawek opłat uwzględniło opłaty za przesył i utylizację ścieków dla Gminnego Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Giżycku w kwocie 282 000,00 zł i jednocześnie dołączyło do wniosku informację, że nie kupuje wody i usług odprowadzania ścieków na potrzeby prowadzonej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków. Są to informacje wzajemnie wykluczające się i poddające w wątpliwość rzetelność złożonego wniosku.

Należy również wskazać, iż nowo wybrana Wójt Gminy Miłki, zaprzysiężona w dniu 1 grudnia 2014 roku, na analizę wniosku miała zaledwie 3 dni. Rada Gminy Miłki zwołana na sesję nadzwyczajną 5 grudnia 2014 roku na analizę wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, nie otrzymała nawet jednego dnia. Opinia „Racjonalności wysokości kosztów ujętych w taryfie dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków” dokonana przez biegłego rewidenta, którą wójt otrzymała tuż po zaprzysiężeniu opiera się na wadliwie przygotowanym wniosku i nierzetelnie przygotowanych kalkulacjach.

Wykonanej przez biegłego rewidenta opinii, przedłożonej w dniu 4 listopada 2014 roku nie można uznać za sprawdzenie przez organ wykonawczy gminy, czy projektowane taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy oraz że, nastąpiła weryfikacja kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w poprzednim roku obrachunkowym przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a także kosztów wynikających z planowanych wydatków inwestycyjnych przede wszystkim, dlatego że przedłożony wniosek opiera się na błędnych założeniach finansowych. Złożenie radzie gminy wniosku, nie zweryfikowanego przez wójta zgodnie z postanowieniami art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wniosku, stanowi poważne naruszenie obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Art 24 ust. 4 cytowanej wyżej ustawy stanowi, iż *wójt sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia.*

Zgodnie z powyższym treść merytoryczna dokumentu będącego najistotniejszym elementem wniosku została opracowana z naruszeniem przepisów § 4 ust.1 i 2 i § 6 pkt 2 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku

o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886) .

Stwierdzone nieprawidłowości skutkują uznaniem sporządzonego przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf niezgodnie z przepisami prawa, a tak sporządzony nie może być zatwierdzony przez Radę Gminy Miłki.