

UCHWAŁA NR 0102-249/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 4 czerwca 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr II.10.2024 Rady Gminy Miłki z dnia 9 maja 2024 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy uchwalonej na lata 2024-2034

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr II.10.2024 Rady Gminy Miłki z dnia 09 maja 2024 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy uchwalonej na lata 2024-2034, została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r., poz. 1270 ze zm.).

UZASADNIENIE

Rada Gminy Miłki w dniu 9 maja 2024 r. podjęła uchwałę Nr II.10.2024 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy uchwalonej na lata 2024-2034.

W dniu 14 maja 2024 r., przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 24 maja 2024 r. zawiadomiono Gminę Miłki, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 4 czerwca 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Miłki nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wskazanie naruszenia prawa w uchwałach i zarządzeniach, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 4 czerwca 2024 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Miłki zapisała cyt.: „W Uchwale Nr LXII.390.2023 Rady Gminy Miłki z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2034 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) załącznik Nr 1 otrzymuje brzmienie jak w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) załącznik Nr 2 otrzymuje brzmienie jak w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały;
- 3) załącznik Nr 3 otrzymuje brzmienie jak w załączniku Nr 3 do niniejszej uchwały.”

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały, kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w kolumnie 3.1 dla lat od 2025 do 2034 jest niezgodna z wynikiem budżetu wynikającym z kolumny 3.

W ocenie Kolegium Izby, stan taki narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Na jawność gospodarki finansowej gminy wskazuje również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Kolegium Izby wskazuje, że odnośnik do kolumny 3.1 daje możliwość innego przeznaczenia nadwyżki budżetowej pod warunkiem określenia jej przeznaczenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż nie zawiera ona objaśnień o których mowa powyżej, wobec czego całkowita, prognozowana kwota nadwyżki budżetu dla lat 2025 do 2034 musi zostać przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych i powinna być ujęta w kolumnie 3.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr II.10.2024 Rady Gminy Miłki.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale Nr II.10.2024 Rady Gminy Miłki z dnia 9 maja 2024 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy uchwalonej na lata 2024-2034, ma charakter nieistotny i nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazania, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber