



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.194.2024



Olsztyn, dnia 6 maja 2024 r.



Data: 2024-05-09

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz.609), stwierdzam nieważność uchwały Nr LXIV.411.2024 Rady Gminy Miłki z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie przekształcenia mieszkania chronionego na mieszkanie wspomagane Gminy Miłki oraz zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu wspomagany w ramach zasobów lokalowych Gminy Miłki, w części dotyczącej:

- § 2 ,
- § 4 ust. 4 i ust. 5

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Miłki, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 1 pkt 12, art. 53 oraz art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1693) oraz rozporządzenia ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 30 października 2023 r. w sprawie mieszkań treningowych i wspomaganych przekształciła mieszkanie chronione na mieszkanie wspomagane Gminy Miłki oraz ustaliła zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu wspomagany w ramach zasobów lokalowych Gminy Miłki.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 5 kwietnia 2024 r.

W kwestionowanych postanowieniach uchwały Rada Gminy Miłki postanowiła, że:

- mieszkania wspomagane prowadzone będą przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miłkach (§ 2),
- ze względu na szczególnie trudną sytuację zdrowotną lub osobistą osoby przebywającej w mieszkaniu wspomagany, odpłatność może być ustalona w wysokości niższej, niż określona w niniejszej uchwale (§ 4 ust.4),
- obniżenie bądź całkowite zwolnienie z odpłatności następuje na wniosek osoby uprawnionej po przedłożeniu dokumentów potwierdzających trudną sytuację rodziny,

a obniżenie bądź też całkowite zwolnienie z odpłatności nie może przekraczać okresu 6 miesięcy w ciągu roku kalendarzowego (§ 4 ust. 5).

Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, rada powiatu lub rada gminy, w drodze uchwały, ustala w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i treningowych lub wspomaganych. Jednocześnie też, zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy, opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

Wyżej przytoczone postanowienia uchwały, w ocenie organu nadzoru, zostały podjęte z przekroczeniem normy kompetencyjnej wynikającej z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Na tej podstawie rada gminy nie została bowiem upoważniona do wskazywania podmiotu, który będzie je prowadził, określenia kręgu osób dla których mieszkanie wspomagane jest przeznaczone, ani też do określania zwolnień od opłat za pobyt w mieszkaniu wspomagany.

Analiza przepisów ustawy o pomocy społecznej, regulujących udzielanie świadczenia w formie mieszkania wspomagane prowadzi do stwierdzenia, że kompetencje prawotwórcze przyznane organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, ograniczone zostały wyłącznie do ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach wspomaganych, stosownie do upoważnienia zawartego w art. 97 ust. 5 tej ustawy. Przepis ten zamieszczony został w rozdziale 6 ustawy o pomocy społecznej pt. „Zasady odpłatności za świadczenia,” upoważnia radę jedynie do określenia szczegółowych zasad odpłatności za pobyt w mieszkaniach wspomaganych. Brak jest zatem podstaw do twierdzenia, że zawarta w tym przepisie norma kompetencyjna odnosi się do innych kwestii niż odpłatność. W konsekwencji postanowienia § 2 przedmiotowej uchwały wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego przyznanego radzie gminy na mocy art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej i jako takie należy je wyeliminować z obrotu prawnego.

Ponadto, rada gminy na gruncie art. 97 ust. 5 ustawy, nie posiada kompetencji do regulowania kwestii dotyczącej zasad stosowania ulg lub zwolnień z odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach treningowych lub wspomaganych, odmiennie aniżeli w przypadku regulacji przyjmowanej na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, gdzie ustawodawca wyraźnie wskazuje, iż poza ustaleniem szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, rada

gminy władna jest także unormować szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Powyższy pogląd znajduje oparcie w judykaturze. W wyroku z dnia 21 września 2023 r., sygn.: IV SA/Po 461/23 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu stwierdził, że za niezgodne z prawem należy, zatem uznać takie regulacje uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, które wprowadzają możliwość obniżenia opłaty lub zwolnienia z odpłatności. Nie mieszczą się one w granicach upoważnienia ustawowego do wydania powyższego aktu prawa miejscowego. Wobec czego, należy uznać, że § 4 ust. 4 i ust. 5 uchwały zostały podjęte z przekroczeniem ww. delegacji ustawowej i powinny zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
*Mateusz Szauer*  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Gminy Miłki
2. Wójt Gminy Miłki