



3

Olsztyn, dnia 31 stycznia 2024 r.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI**

PN.4131. 56 .2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność § 4 uchwały** Nr LXI.384.2023 Rady Gminy Miłki z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego „Posilek w szkole i w domu” Gminy Miłki na lata 2024-2028, **w zakresie sformułowania „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.**

UZASADNIENIE

Rada Gminy Miłki, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901, z późn. zm.), przyjęła program osłonowy „Posilek w szkole i w domu” Gminy Miłki na lata 2024-2028.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 5 stycznia 2024 r.

W § 4 Rada Gminy Miłki postanowiła, iż uchwała obowiązuje od dnia 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przepis ten, świadczy o tym, że rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych; 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu

województwa, organ powiatu i organ gminy;

- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała, w ocenie organu nadzoru, nie należy do żadnej z powyższych kategorii aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie stanowi ona zwłaszcza aktu prawa miejscowego, bowiem aby dany akt uznany został za akt normatywny zawierający przepisy powszechnie obowiązujące, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne do unormowania treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Nie istnieje również przepis szczególnie nakazujący ogłoszenie tego aktu w dzienniku urzędowym.

Zgodnie z treścią powołanych przez Radę Gminy Miłki art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej, do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych (art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej), zaś rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby przedstawione przez kierownika ośrodka pomocy społecznej w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej (art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej). Program osłonowy konkretyzuje sposoby działania gminy w celu należytego wypełnienia zadań własnych gminy. Treść programu stanowią określone plany, prognozy i opis ich realizacji.

Tym samym, Rada Gminy Miłki postanawiając w § 4 przedmiotowej uchwały, że podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego naruszyła w sposób istotny ww. przepisy art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Miłki,
2. Wójt Gminy Miłki.

