

**UCHWAŁA NR XLI.269.2022  
RADY GMINY MIŁKI**

z dnia 4 maja 2022 r.

**w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Gminy Miłki na lata 2022-2030”**

Na podstawie art. 10f ust. 4 i art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583) oraz w związku z art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) Rada Gminy Miłki uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Strategię Rozwoju Gminy Miłki na lata 2022-2030” stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miłki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Miłki.

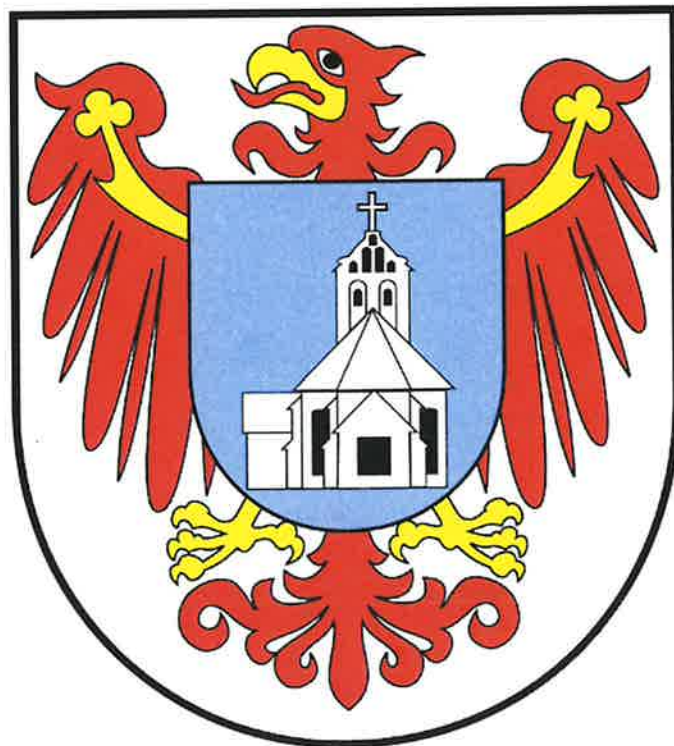


PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Tomasz Gujda*



Załącznik do uchwały Nr XLI.269.2022  
Rady Gminy Miłki  
z dnia 4 maja 2022 r.

# STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIŁKI NA LATA 2022-2030



Miłki, 2022



Opracowane przez:

Centrum Funduszy UE Sp. z o. o. Sp. k.



[www.CentrumFunduszyUE.pl](http://www.CentrumFunduszyUE.pl)



Spis treści

1. Wprowadzenie.....	4
2. Analiza SWOT.....	7
3. Wizja i misja gminy Miłki .....	12
4. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym .....	14
5. Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych .....	18
6. Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia .....	20
7. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Miłki .....	25
8. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Miłki .....	32
9. Obszary Strategicznej Interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań.....	36
10. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych	39
11. Ramy finansowe i źródła finansowania .....	42
Spis tabel.....	46
Wykaz map .....	46
Wykaz schematów .....	46



## 1. Wprowadzenie

Strategia Rozwoju Gminy Miłki jest formalnym dokumentem, który określa strategiczne kierunki rozwoju Gminy na lata 2022-2030. Jest komplementarna z innymi regulacjami planistyczno-strategicznymi, obowiązującymi w Gminie. Niniejszy dokument jest jednym z elementów potrzebnych w procesie planowania strategicznego. Jest to proces ukierunkowany na ciągłe zmiany, modyfikacje i kreowanie wraz ze zmieniającymi się potrzebami mieszkańców terenu Gminy Miłki. Jest pomocny przy podejmowaniu przemyślanych i racjonalnych decyzji na poziomie lokalnym, tak by jak najlepiej sprostać oczekiwaniom społeczności. Strategia stanowi także odpowiedź na ustawowy wymóg prowadzenia polityki rozwoju w oparciu o strategię, jak również skuteczną próbę dostosowania działalności Gminy do standardów europejskich. Niniejszy dokument strategiczny jest podstawą do opracowania i wdrożenia na terenie Gminy projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych. Strategia rozwoju odnosi się do wszelkich działań podejmowanych w sferze środowiskowej, społecznej, gospodarczej oraz przestrzennej. Dynamicznie zmieniające się uwarunkowania powyższych sfer są powodem, dlatego niniejszy dokument będzie podlegał bieżącym aktualizacjom. Takie podejście pozwoli na szybką reakcję i zmianę, a co za tym idzie wpłynie na funkcjonowanie Gminy jako całości oraz pozwoli na zadowolenie i komfort mieszkańców, a także osób pozostających w bezpośrednim związku z Gminą Miłki. W celu lepszego zobrazowania przesłanek do konstrukcji dokumentu strategicznego poniżej przedstawione zostały ogólne zasady i założenia dotyczące całości strategii:

- zakłada jak najlepsze wykorzystanie zasobów naturalnych, ekonomicznych i społecznych na rzecz osiągnięcia założonych celów;
- promuje dynamikę rozwoju jednostki samorządu terytorialnego;
- stanowi zestawienie przemyślanych działań zmierzających do rozwoju gminy;
- ma wyklarowane założenia wdrożenia oraz określony system monitoringu;
- jest istotna w doborze instrumentów i metod potrzebnych w procesie rozwoju jednostek samorządu terytorialnego w dynamicznie zmieniającym się otoczeniu.



Dnia 12 listopada 2020 roku weszła w życie nowelizacja Ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Jej celem jest odpowiednie przygotowanie jednostek samorządu terytorialnego na nowy okres budżetowania UE na lata 2021-2027. Ponadto w nowelizacji dostrzec można zagadnienie odnoszące się do instrumentów polityki regionalnej. Będą one służyły wzmocnieniu pozycji samorządów lokalnych i regionalnych. Powyższa ustawa reguluje także aspekt powiązań i spójności z innymi dokumentami strategicznymi. Wskazuje się, iż zawarte w niniejszym dokumencie elementy muszą być uzupełnieniem i wzajemnie się przenikać. Integracja w dużej mierze odnosi się do przyjętych celów, treści, a także do nowego elementu, który należy zawrzeć w dokumencie, a mianowicie do Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI).

Niniejsza Strategia stanowi kontynuację założeń przyjętych w Strategii Rozwoju Gminy Miłki na lata 2016-2020 oraz ma charakter ciągły. Dokument jest wyrazem działań skupionych na bieżącym poznawaniu i reagowaniu na potrzeby mieszkańców. Dzięki zapoznaniu się ze wszelkimi opiniami oraz uwagami zarówno mieszkańców Gminy Miłki, jak i jej władz możliwe było przedstawienie w niniejszym dokumencie działań oraz zamierzeń, które będzie w przyszłości podejmować Gmina, by jak najlepiej odpowiedzieć na potrzeby podmiotów bezpośrednio z nią związanych.

Opracowany w ten sposób dokument będzie swoistego rodzaju kierunkowskazem, który wytyczy priorytety rozwoju Gminy na najbliższe lata. Należy jednak przypomnieć, że Strategia ma charakter otwarty, a metodologia wdrażania pozwala na dokonywanie aktualizacji oraz wprowadzanie zmian w reakcji na zmieniające się otoczenie makroekonomiczne, wyniki okresowych analiz, czy inne czynniki, które mają realny wpływ na przyjęte założenia. Wszelkie zmiany w zakresie kształtowania niniejszego dokumentu będą odbywały się przy udziale społeczności lokalnych oraz innych podmiotów, by jak najbardziej zachować uspołeczniony charakter tego dokumentu.

Strategia Rozwoju Gminy Miłki na lata 2022-2030 została stworzona w oparciu o analizę i diagnozę zasobów, istniejących uwarunkowań oraz specyfiki działalności otoczenia Gminy. Zawarte informacje pochodzą z danych udostępnionych przez Główny Urząd Statystyczny (GUS), Urząd Gminy Miłki, a także z ogólnodostępnych dokumentów.



## STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIĘKI NA LATA 2022-2030

W celu szczegółowego podejścia do analizy i skonstruowania celów na potrzeby Strategii przeprowadzona została również analiza SWOT, która przedstawia mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia płynące z działalności Gminy. Dokonanie analizy SWOT znajdującej się w dalszej części opracowania możliwe było dzięki opracowaniu dokumentu pn. „Diagnoza sytuacji środowiskowej, społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Miłki na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Gminy na lata 2022-2030”.





## 2. Analiza SWOT

Jednym z narzędzi wykorzystywanych w celu potrzeby stworzenia dokumentu strategicznego jest analiza SWOT. Czyli zestawienie mocnych i słabych stron jednostki samorządu terytorialnego (ang. *Strengths* oraz *Weaknesses*) oraz określenie szans i zagrożeń rozwojowych (ang. *Opportunities* oraz *Threats*). Dzięki niej możliwe jest zebranie informacji oraz usystematyzowanie ich w celu identyfikacji posiadanego przez Gminę potencjału, ale również dostrzeżenie barier, które znacząco wpłynąć mogą na rozwój potencjału.

*Schemat 1 Analiza SWOT*



Źródło: Opracowanie własne.

Poniższa tabela przedstawia wyniki analizy SWOT dla Gminy Miłki w oparciu o wyniki przeprowadzonej diagnozy jej sytuacji środowiskowej, społecznej, gospodarczej oraz przestrzennej.



*Tabela 1 Analiza SWOT dla sfery środowiskowej, społecznej, gospodarczej oraz przestrzennej Gminy Miłki*

#### MOCNE STRONY

- położenie geograficzne (umiejscowienie w obrębie Krainy Wielkich Jezior Mazurskich)
- bliska odległość od Giżycka
- bogate walory przyrodnicze i krajobrazowe
- bliskość większych ośrodków miejskich
- rolnictwo – możliwości produkcji zdrowej żywności
- czyste powietrze
- wzrost odsetka dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym
- podejmowanie szeregu działań w zakresie pomocy społecznej
- działalność Miłkowskiego Klubu Seniora- aktywizacja osób starszych
- systematyczny spadek liczby rodzin pobierających zasiłek rodzinny
- bogata oferta kulturalna ośrodków kulturalnych (Ośrodka Kultury oraz Gminnej Biblioteki)
- czynny udział mieszkańców w imprezach kulturalnych
- szeroka gama organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy
- zanotowana nadwyżka budżetowa
- wzrost liczby podmiotów gospodarczych
- przeważające małe lokalne przedsiębiorstwa
- działalność klubu sportowego Olimpia Miłki oraz Victoria Miłki
- bogate walory turystyczne
- bogata historia regionu
- dobrze skomunikowany obszar Gminy
- wzrost liczby budynków mieszkalnych
- wzrost mieszkań na 1000 mieszkańców
- wzrastająca powierzchnia użytkowa mieszkań w Gminie
- realizacja projektów ukierunkowanych na poprawę dostępności infrastruktury
- stosowanie rozwiązań ukierunkowanych na ochronę środowiska (w tym akcje uświadamiające, akcje sprzątania Gminy)

#### SŁABE STRONY

- brak stacji kolejowych na terenie Gminy
- słabe wykorzystanie walorów turystycznych i krajobrazowych



- jednokierunkowość w produkcji rolniczej
- możliwość zanieczyszczenia środowiska wodnego przez zanieczyszczenia bytowo-gospodarcze, ścieki deszczowe oraz spływy powierzchniowe i podziemne z użytków rolnych
- mała gęstość zaludnienia
- ujemny współczynnik przyrostu naturalnego
- wysoki odsetek osób w wieku poprodukcyjnym
- brak żłobka
- niski poziom wskaźnika skolaryzacji
- niska frekwencja wyborcza
- słaby poziom opieki zdrowotnej
- znaczna odległość od dużych ośrodków szkolnictwa wyższego
- wzrastająca liczba bezrobotnych
- brak usystematyzowanej bazy noclegowej
- niewystarczające działania promocyjne Gminy
- malejąca liczba miejsc noclegowych
- niski odsetek osób podłączonych do instalacji wodno-kanalizacyjnej w porównaniu z innymi jednostkami terytorialnymi
- brak gazociągu
- niski odsetek osób podłączonych do centralnego ogrzewania

### SZANSE

- wysoki potencjał turystyczny
- przekształcanie terenów pod działalność przemysłową, a nie tylko rolniczą
- zagospodarowanie turystyczne jezior
- coraz większa świadomość społeczeństwa w zakresie konieczności ochrony środowiska
- brak terenów zagrożonych powodzią oraz występowania osuwisk
- wzrastający dochód na jednego mieszkańca
- wydłużenie się życia ludności
- rosnące zainteresowanie Gminą jako potencjalnym miejscem zamieszkania
- wzrost środków przeznaczanych z budżetu państwa na przedsięwzięcia związane z kulturą
- wzrastający wskaźnik podmiotów gospodarki narodowej
- wzrost znaczenia turystyki krajowej
- usytuowanie na terenie obszaru Wielkich Jezior Mazurskich
- przyspieszenie procesów restrukturyzacji wsi
- upowszechnienie się cyfryzacji usług



- możliwość pozyskania środków zewnętrznych, w tym funduszy unijnych, na projekty infrastrukturalne
- możliwość pozyskania środków w ramach funduszy unijnych i środków krajowych na cele związane z kanalizacją wodno-ściekową
- wdrażanie na terenie Unii Europejskiej polityki wspierania rozwoju obszarów wiejskich, obejmującej między innymi wspieranie rozwoju infrastruktury w miejscowościach wiejskich

### ZAGROŻENIA

- niska średnia temperatura w skali całego roku
- położenie w najzimniejszym regionie kraju
- niestabilna polityka rolno państwa
- starzejące się społeczeństwo
- zagrożenie kolejnymi falami COVID-19
- wzrost kosztów opieki zdrowotnej
- pogłębiająca się liczba problemów o podłożu społecznym i zdrowotnym
- bardzo niski poziom przedsiębiorczości w województwie
- spowolnienie gospodarcze związane z utrzymywaniem się pandemii w kraju i na świecie
- zwiększające się wydatki na świadczenia społeczne spowodowane trendem starzenia się społeczeństwa
- bariery kapitałowe i infrastrukturalne dla rozwoju przedsiębiorczości
- brak powiązań polityki przestrzennej z realizowaną polityką transportową w gminach
- negatywny wpływ rosnącego natężenia ruchu na jakość dróg na terenie Gminy
- systematycznie wzrastające koszty budowy i modernizacji infrastruktury drogowej

Źródło: Opracowanie własne.

Niewątpliwie atutem Gminy Międzyrzecz jest jej położenie. Umiejscowiona jest w obrębie Krainy Wielkich Jezior Mazurskich. Stanowi to potencjał pod względem rozwoju turystyki i rekreacji. Bliska odległość od innych ośrodków miejskich (Giżycka, Ełku, czy Mrągowa) jest również ogromną zaletą tego terenu. Dzięki temu Gmina Międzyrzecz może stać się istotnym punktem na mapie turystycznej Polski. Dodatkowo Gmina może pochwalić się czystym powietrzem, które wzmacnia potencjał wypoczynkowy danego miejsca. Niestety słabą stroną wyodrębnioną podczas analizy SWOT jest niedostateczne wykorzystanie walorów



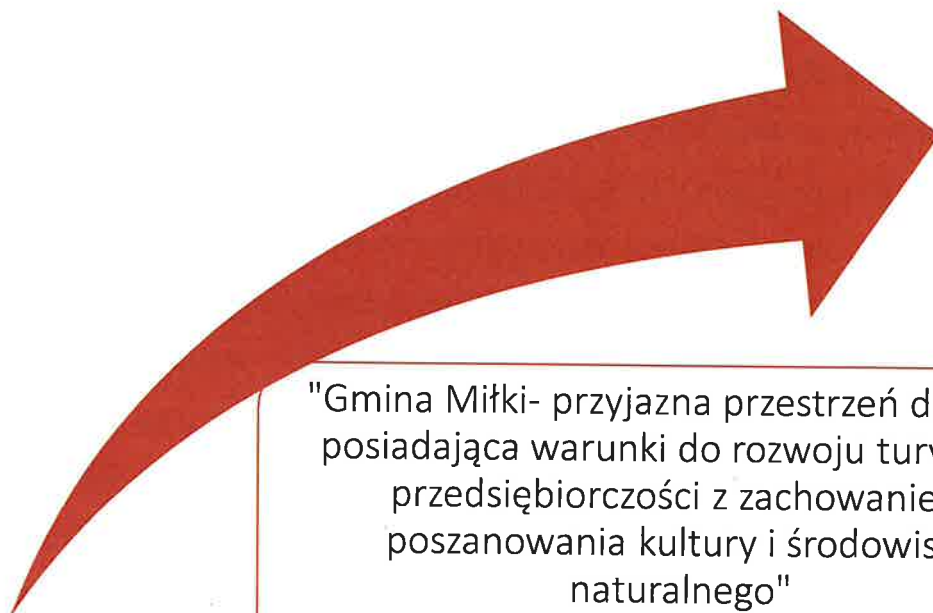
krajobrazowych i turystycznych przez władze Gminy. Brak stacji kolejowych to również problem, który ogranicza dostępność terenów wypoczynkowych czy rekreacyjnych. Jeśli chodzi o aspekt społeczny Gmina Miłki podejmuje szereg działań w zakresie pomocy społecznej, o czym świadczy m.in. prężna działalność Miłkowskiego Klubu Seniora. Zanotowany został również spadek liczby rodzin pobierających zasiłek rodzinny. Niepokojącym zjawiskiem jest spadek współczynnika przyrostu naturalnego, a także mała gęstość zaludnienia, czy wzrost odsetka osób w wieku poprodukcyjnym. Procesy demograficzne obserwowane są nie tylko na terenie Gminy Miłki, ale również w całym kraju. Starzenie się społeczeństwa to poważne wyzwanie przed jakim stawiane są JST. Przez tego typu procesy zwiększeniu ulegają świadczenia ponoszone na rzecz zdrowia, czy pomocy społecznej. Ponadto Gmina Miłki odznacza się słabym poziomem opieki zdrowotnej, czy wzrastającym poziomem bezrobocia. By poradzić sobie z ich ewentualnymi skutkami Gmina powinna podejmować inicjatywy na rzecz poprawy obecnego stanu. Aktualnie realizowanych jest szereg projektów ukierunkowanych na poprawę dostępności infrastruktury. To istotne, gdyż słabą stroną jest niski odsetek osób podłączonych do instalacji wodno-kanalizacyjnej, a także brak gazociągu, czy niski odsetek osób podłączonych do centralnego ogrzewania. Gmina musi wykorzystywać szanse pojawiające się w otoczeniu zarówno bliskim jak i dalszym. Rośnie zainteresowanie tymi terenami jako potencjalnymi miejscami osiedlania się ludności, wzrasta poziom dochodów na jednego mieszkańca, a także przyspieszeniu ulegają procesy restrukturyzacji wsi. Takie przesłanki pozwalają na realizację dodatkowych przedsięwzięć mających na celu poprawę jakości życia mieszkańców oraz ich dobrobyt. Należy jednak nadmienić, iż Gmina powinna reagować na bieżące zagrożenia takie jak niski poziom przedsiębiorczości notowany zarówno w otoczeniu lokalnym jak i regionalnym, spowolnienie gospodarcze związane z utrzymywaniem się pandemii w kraju i na świecie, zwiększające się wydatki na świadczenia społeczne spowodowane trendem starzenia się społeczeństwa, czy bariery kapitałowe i infrastrukturalne dla rozwoju przedsiębiorczości. Konieczne jest podejmowanie takich działań, które pozwolą na minimalizowanie skutków jakie niosą za sobą powyższe zagrożenia.



### 3. Wizja i misja gminy Miłki

W procesie tworzenia i realizacji strategii ważne jest określenie wizji i misji. Są to elementy, które wskazują kierunki rozwoju i dają początek realizacji wszelkich założeń, planów i przedsięwzięć.

Wizja jest obrazem stanu przyszłego, który organy jednostki samorządu terytorialnego zamierzają osiągnąć. Jest to nic innego jak koncepcja przyszłości Gminy oraz podstawowa aspiracja, do której należy dążyć. Wizja powinna być wspólna dla podmiotów działających w danej gminie. Zdefiniowanie mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń za pomocą powyższej analizy SWOT umożliwiło ustalenie kluczowych elementów, które łączą się ze sformułowaną wizją i misją. Wizja Gminy Miłki została sformułowana w następujący sposób:



"Gmina Miłki- przyjazna przestrzeń do życia, posiadająca warunki do rozwoju turystyki i przedsiębiorczości z zachowaniem poszanowania kultury i środowiska naturalnego"

Powyższa wizja Gminy Miłki jest skonstruowana w oparciu o wysuwające się potrzeby rozwoju gospodarczego, społecznego i infrastrukturalnego z poszanowaniem środowiska



i terenu na jakim znajduje się Gmina. Ważne jest, by wizja dotykała swym zasięgiem kwestie istotne i niezbędne do rozwoju potencjału wewnętrznego. Dzięki temu określony został kierunek rozwoju oraz wskazane zostały obszary kontynuacji bądź rozpoczęcia zupełnie nowych działań. Wizja rozwoju Gminy Miłki jest stanem docelowym, którego czas realizacji został zaplanowany na rok 2030, przy optymalnym wykorzystaniu możliwości oraz istniejących zasobów Gminy. Ukierunkowana jest prognostycznie, określa cel, do jakiego zmierza Gmina. Wizja stawia na dogodne warunki życia mieszkańców, ale również rozwój turystyki, która w tym regionie jest niezwykle istotna z punktu widzenia konkurencyjności. Obszar na jakim znajduje się Gmina Miłki ma niezwykle potencjał turystyczny, a co za tym idzie również potencjał gospodarczy. Ponadto wraz z rozwojem turystyki nastąpić może napływ przedsiębiorców, którzy będą chcieli zaktywizować określone tereny. Całość działań zwińczyć musi dbałość o środowisko naturalne oraz poszanowanie kulturowe. Ochrona środowiska to aspekt nadrzędny przy realizacji wszelkiego rodzaju przedsięwzięć, dlatego też wizja Gminy obejmuje również dbałość o florę i faunę, z uwagi na położenie w Krainie Wielkich Jezior Mazurskich- obszarze niezwykle cennym środowiskowo.

Misja określana jest mianem syntetycznej deklaracji, która określa cel. Stanowi ona najbardziej ogólną koncepcję działania, skupiając w sobie najważniejsze aspekty. W strategii, która tworzona jest przy udziale partnerów społecznych, misja to również odzwierciedlenie zobowiązań wobec przyszłości. Gmina Miłki przyjęła następującą misję:

**"Zapewnienie godnych warunków życia w bezpiecznym i ekologicznym środowisku poprzez wykorzystanie potencjału gospodarczego Gminy płynącego z rozwoju turystyki i przedsiębiorczości"**

Bazą do skonstruowania powyżej misji jest kierowanie się dobrem mieszkańców, tak by mogli żyć godnie z poszanowaniem ich praw. Istotne jest również zwrócenie uwagi na ich bezpieczeństwo, które w sposób syntetyczny łączy się z godnymi warunkami do życia.





Ponadto wszystkie działania ukierunkowane są na rozwój potencjału, którego podstawą ma być turystyka i rozwój podmiotów gospodarczych.

#### 4. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym

W oparciu o przeprowadzoną analizę SWOT oraz wnioski z niej płynące wyodrębniono trzy cele strategiczne oraz odpowiadające im cele operacyjne. Stanowiąc będą one kierunkowskaz do realizacji podstawowych założeń Strategii oraz umożliwią podejmowanie inicjatyw zmierzających ku poprawie sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy Miłki.

Poniższa tabela prezentuje pierwszy z celów strategicznych przyjętych do realizacji niniejszego dokumentu.

*Tabela 2 Cele strategiczne i operacyjne w wymiarze społecznym*

CEL STRATEGICZNY 1: GMINA MIŁKI AKTYWNA SPOŁECZNIE, KULTURALNIE I TURYSTYCZNIE	
WYMIAR SPOŁECZNY	CEL OPERACYJNY 1.1.: Rozwój oferty kulturalnej oraz aktywnego spędzania czasu wolnego
	CEL OPERACYJNY 1.2.: Zwiększenie dostępności miejsc kultu religijnego
	CEL OPERACYJNY 1.3.: Zwiększenie atrakcyjności turystycznej gminy Miłki
	CEL OPERACYJNY 1.4.: Poprawa funkcjonalności infrastruktury społecznej

Źródło: Opracowanie własne.

W wymiarze społecznym sformułowano pierwszy cel strategiczny pn. „Gmina Miłki aktywna społecznie, kulturalnie i turystycznie”. Jak można zauważyć cel ten łączy w sobie główne aspekty związane ze sferą społeczną. Zwraca uwagę na społeczność lokalną, kulturę





regionu, a także turystykę. Istotna z punktu widzenia władz Gminy jest partycypacja mieszkańców w aktywnościach społecznych organizowanych na terenie Gminy. Dlatego też celem operacyjnym przyporządkowanym do powyższego celu strategicznego jest „Rozwój oferty kulturalnej oraz aktywnego spędzania czasu wolnego”. Realizacja przedsięwzięć skupionych w obrębie tego celu operacyjnego zwiększy ofertę kulturalną dla mieszkańców i pozwoli na spędzenie czasu w szerszym gronie. Potencjał płynący z turystyki jest ogromną zaletą, dlatego też przyjęto do realizacji cel operacyjny pn. „Zwiększenie atrakcyjności turystycznej gminy Miłki”. Położenie w obrębie Krainy Wielkich Jezior Mazurskich daje ogromne możliwości. Działania zorientowane na przyciągnięcie turystów z różnych stron pozwolą wykorzystać potencjał płynący z sektora turystycznego. Cel operacyjny pn. „Poprawa funkcjonalności infrastruktury społecznej” odnosi się do aspektu społecznego i jest odzwierciedleniem potrzeb mieszkańców. Gmina w dużej mierze zwraca swoją uwagę w stronę mieszkańców, którzy korzystają z infrastruktury społecznej na terenie Gminy.

*Tabela 3 Cele strategiczne i operacyjne w wymiarze gospodarczym*

WYMIAR  
GOSPODARCZY

**CEL STRATEGICZNY 2: GMINA MIŁKI  
PRZYJAZNA ŚRODOWISKU I DBAJĄCA O  
JEGO OCHRONĘ**

CEL OPERACYJNY 2.1.:

Racjonalne wykorzystanie zasobów naturalnych

CEL OPERACYJNY 2.2.:

Poprawa jakości powietrza

Źródło: Opracowanie własne.

W ramach wymiaru gospodarczego cel strategiczny brzmi „Gmina Miłki przyjazna środowisku i dbająca o jego ochronę”. Skupia się on w dużej mierze na gospodarce opartej



na ekologii i ochronie środowiska naturalnego. Dlatego też pierwszy cel operacyjny brzmi „Racjonalne wykorzystanie zasobów naturalnych”. W dużej mierze wiąże się to z rekultywacją jeziora Miłkowskiego, który jest istotnym zbiornikiem wodnym w rozwoju turystyki, a co za tym idzie gospodarki Gminy. Skupienie się na ekologii, ochronie środowiska pozwoli na dostosowanie wszelkich przedsięwzięć w wymiarze gospodarczym i stanie się podstawą do ich realizacji w sposób zgodny z naturą. Drugi cel operacyjny „Poprawa jakości powietrza” również związany jest z ochroną środowiska oraz dostosowywaniem przedsięwzięć do zagrożeń wynikających z zanieczyszczenia powietrza. W ramach tego zrealizowane zostaną m.in. działania termomodernizacyjne w budynkach użyteczności publicznej.

*Tabela 4 Cele strategiczne i operacyjne w wymiarze przestrzennym*

<b>WYMIAR PRZESTRZENNY</b>	<b>CEL STRATEGICZNY 3: GMINA MIŁKI DBAJĄCA O BEZPIECZEŃSTWO MIESZKAŃCÓW I ZAPEWNIAJĄCA DOSTĘP DO INFRASTRUKTURY</b>
	CEL OPERACYJNY 3.1.: Rozwój infrastruktury drogowej
	CEL OPERACYJNY 3.2.: Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej i ochrona zasobów wodnych Gminy
	CEL OPERACYJNY 3.3.: Zwiększenie dostępności i bezpieczeństwa przestrzeni publicznej

Źródło: Opracowanie własne.

„Gmina Miłki dbająca o bezpieczeństwo mieszkańców i zapewniająca dostęp do infrastruktury” to cel strategiczny w ramach wymiaru przestrzennego. Bezpieczeństwo mieszkańców to podstawowa kwestia, którą powinny realizować jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto dostęp do infrastruktury, w tym infrastruktury technicznej powinien być gwarancją dla każdego mieszkańca, dlatego też gmina Miłki podejmować



będzie działania zmierzające ku poprawie obecnego stanu. „Rozwój infrastruktury drogowej” to pierwszy cel operacyjny przyporządkowany do celu strategicznego. Dzięki poprawie dróg zwiększy się zadowolenie nie tylko mieszkańców, ale również turystów i osób spoza terenu Gminy. Drugim celem operacyjnym jest „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej i ochrona zasobów wodnych Gminy”. Istotne jest zapewnienie mieszkańcom dostępu do infrastruktury technicznej takiej jak infrastruktura wodociągowa, gazowa, czy kanalizacyjna. Dlatego też Gmina stawia sobie przedsięwzięcia mające na celu poprawę stanu obecnego. Ostatnim celem operacyjnym jest „Zwiększenie dostępności i bezpieczeństwa przestrzeni publicznej”. Tak jak wcześniej wspomniano JST są zobowiązane do zapewniania bezpieczeństwa mieszkańcom, dlatego istotna jest realizacja zadań zmierzających do wzrostu bezpieczeństwa w przestrzeniach publicznych.



## 5. Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych

W ramach powyższych celów strategicznych i operacyjnych zasadne jest przyjęcie kierunków działań. Będą one ogrywały istotną rolę w realizacji przyjętych celów. Kierunki działań oznaczają obszary koncentracji wspólnych wysiłków (aktywności programowej, finansowej i organizacyjnej) podejmowanych przez samorząd oraz jego partnerów publicznych, społecznych i gospodarczych.

Poniższa tabela przedstawia kierunki działań służące realizacji celów strategicznych oraz operacyjnych.

*Tabela 5 Cele strategiczne i operacyjne wraz z kierunkami działań*

### CEL STRATEGICZNY 1: GMINA MIŁKI AKTYWNA SPOŁECZNIE, KULTURALNIE I TURYSTYCZNIE

CEL OPERACYJNY	KIERUNEK DZIAŁAŃ
Rozwój oferty kulturalnej oraz aktywnego spędzania czasu wolnego	Budowa świetlicy wiejskiej Budowa wielofunkcjonalnego boiska
Zwiększenie dostępności miejsc kultu religijnego	Budowa kaplicy cmentarnej
Zwiększenie atrakcyjności turystycznej gminy Miłki	Budowa ścieżek rowerowych
Poprawa funkcjonalności infrastruktury społecznej	Modernizacja budynków socjalnych

### CEL STRATEGICZNY 2: GMINA MIŁKI PRZYJAZNA ŚRODOWISKU I DBAJĄCA O JEGO OCHRONĘ

CEL OPERACYJNY	KIERUNEK DZIAŁAŃ
Racjonalne wykorzystanie zasobów naturalnych	Rekultywacja jeziora Miłkowskiego



Poprawa jakości powietrza

Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej (ośrodka zdrowia, Szkoły Podstawowej w Miłkach i Rydzewie, świetlice wiejskie)

### CEL OPERACYJNY 3: GMINA MIŁKI BDAJĄCA O BEZPIECZEŃSTWO MIESZKAŃCÓW I ZAPEWNIAJĄCA DOSTĘP DO INFRASTRUKTURY

CEL OPERACYJNY	KIERUNEK DZIAŁAŃ
Rozwój infrastruktury drogowej	<p>Budowa, przebudowa i rozbudowa infrastruktury drogowej</p> <p>(Rydzewo: ul. Galindów droga gminna nr 133024N (Akacyjowa), nr 133027N (Leśna), 133035N (Orzechowa), 133001N (Galindów), 133032N (Módrzewiowa), 133030N (Klonowa);</p> <p>Miłki ul. Kwiatowa, droga gminna nr 133021N (Wspólna), nr 133014 (Kwiatowa), nr 133016 (Ogrodowa), nr 133008N (Zielona);</p> <p>Marcinowa Wola: droga gminna nr 133006N;</p> <p>Droga Paprotki-Kleszczewo)</p> <p>Przebudowa sieci wodno-kanalizacyjnej na terenie Gminy</p>
Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej i ochrona zasobów wodnych gminy	<p>Modernizacja stacji uzdatniania wody</p> <p>Budowa kanalizacji sanitarnej</p> <p>Modernizacja i monitoring przepompowni ścieków</p> <p>Przebudowa sieci wodociągowej</p>
Zwiększenie dostępności i bezpieczeństwa przestrzeni publicznej	<p>Budowa i modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie całej Gminy</p>

Źródło: Opracowanie własne.



## 6. Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia

Po określeniu celów oraz nadaniu potrzebnych do ich realizacji kierunków działań należy zdefiniować oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia.

Rezultaty opisuje się jako zmiany pożądane w kontekście podejmowanych interwencji, ale również jako efekt planowanych działań i przedsięwzięć. Natomiast wskaźnik można określić go jako miarę celu, który ma zostać osiągnięty, w tym zaangażowanych zasobów.

Poniższa tabela przedstawia oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia. Ponadto wskazane zostały przewidywane wartości oraz horyzont czasowy danego przedsięwzięcia (kierunku działania).



Tabela 6 Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia

## GMINA MIĘDKI AKTYWNA SPOŁECZNIE, KULTURALNIE I TURYSTYCZNIE

CEL OPERACYJNY	KIERUNEK DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY	WSKAŹNIKI	WARTOŚĆ	ROK ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA
Rozwój oferty kulturalnej oraz aktywnego spędzania czasu wolnego	Budowa świetlicy wiejskiej Budowa wielofunkcjonalnego boiska	Rozwój i popularyzacja sportu, kultury i działalności rekreacyjnej w Gminie	Liczba wybudowanych świetlic wiejskich [szt.] Liczba wybudowanych obiektów [szt.]	300 000 150 000	2023-2030 2023 - 2026
Zwiększenie dostępności miejsc kultu religijnego Zwiększenie atrakcyjności turystycznej gminy Międzywoda	Budowa kaplicy cmentarnej Budowa ścieżek rowerowych	Wzrost znaczenia miejsc kultu religijnego Wzrost atrakcyjności turystycznej terenu	Liczba wybudowanych obiektów [szt.] Długość rozbudowanych/zmodernizowanych tras rowerowych [km]	400 000 1 000 000	2022 - 2025 2023 - 2030
Poprawa funkcjonalności infrastruktury społecznej	Modernizacja budynków socjalnych	Poprawa stanu budynków socjalnych	Liczba budynków poddanych modernizacji [szt.]	1 500 000	2023 - 2030

## GMINA MIĘDKI PRZYJAZNA ŚRODOWISKU I DBAJĄCA O JEGO OCHRONĘ

CEL OPERACYJNY	KIERUNEK DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY	WSKAŹNIKI	WARTOŚĆ	ROK ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA
Racjonalne wykorzystanie zasobów naturalnych	Rekultywacja jeziora Miłkowskiego	Polepszenie jakości wód	Liczba poddanych rekultywacji zbiorników wodnych [szt.]	1 981 018,80	2022-2030
Poprawa jakości powietrza	Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej (ośrodk)	Zmniejszenie zapotrzebowania na energię cieplną	Liczba budynków poddanych termomodernizacji [szt.]	7 300 000	2022-2027



zdrowia, Szkoły  
Podstawowej w Miłkach  
i Rydzewie, świetlice  
wiejskie)  
Budowa fotowoltaiki na  
budynkach użyteczności  
publicznej

Redukcja wydatków Liczba budynków wyposażonych w OZE [szt.] 150 000 2023 - 2026

## GMINA MIŁKI DBAJĄCA O BEZPIECZEŃSTWO MIESZKAŃCÓW I ZAPEWNIAJĄCA DOSTĘP DO INFRASTRUKTURY

CEL OPERACYJNY	KIERUNEK DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY	WSKAŹNIKI	WARTOŚĆ	ROK ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA
----------------	------------------	-------------------------	-----------	---------	-------------------------------------

Rozwój  
infrastruktury  
drogowej

Budowa, przebudowa i  
rozbudowa  
infrastruktury drogowej  
(Rydzewo: ul. Galindów  
droga gminna nr  
133024N (Akacja), nr  
133027N (Leśna),  
133035N (Orzechowa),  
133001N (Galindów),  
133032N  
(Modrzewiowa),  
133030N (Klonowa);  
Miłki ul. Kwiatowa,  
droga gminna nr  
133021N (Wspólna), nr  
133014 (Kwiatowa), nr  
133016 (Ogrodowa), nr  
133008N (Zielona);  
Marcinowa Wola: droga  
gminna nr 133006N;  
Droga Paprotki-  
Kleszczewo)

Poprawa stopnia  
skomunikowania  
gminy  
Poprawa stanu  
jakości dróg

Ilość przebudowanych dróg [km]





## STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIĘKI NA LATA 2022-2030

Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej i ochrona zasobów wodnych gminy	Przebudowa sieci wodno-kanalizacyjnej na terenie Gminy	Rozwój sieci wodociągowej, kanalizacyjnej i sanitarnej	Długość przebudowanej/rozbudowanej sieci kanalizacyjnej [km]	1 058 000	2023-2030
	Modernizacja stacji uzdatniania wody oraz ujęć wód podziemnych na terenie Gminy	Wzrost jakości wody	Liczba wybudowanych/przebudowanych/rozbudowanych zbiorników retencyjnych, oczyszczalni hydrobotanicznych, suchych zbiorników, lagun, osadników [szt.]	4 500 000	2022 - 2026
	Budowa kanalizacji sanitarnej		Długość wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej [km.]	1 000 000	2023 - 2025
	Modernizacja i monitoring		Liczba zmodernizowanych systemów przepompowni ścieków [szt.]	500 000	2022 - 2026
	Przebudowa sieci wodociągowej		Liczba zmodernizowanej sieci wodociągowej [km.]	80 000	2023
	Wprowadzenie systemów zdalnego zarządzania i odczytu danych tj. system monitoringu i zarządzania obiektami			500000	2022-2030
	Infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, zdalny odczyt wodomierzy			4000000	2024-2030
	Budowa i modernizacji oczyszczalni ścieków na terenie Gminy			200000	2023-2030
	Doszczelnienie istniejących systemów kanalizacji sanitarnej			500 000	2022
	Budowa i modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie całej Gminy	Zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców	Liczba wymienionych oprav [szt.]		
Zwiększenie dostępności i bezpieczeństwa przestrzeni publicznej					



Źródło: Opracowanie własne.

## 7. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Miłki

Model struktury funkcjonalno- przestrzennej jest obrazem strategicznej wizji rozwoju gminy Miłki w ujęciu długookresowym. Planowane przedsięwzięcia są wynikiem wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań, określonych potrzeb i potencjału wewnętrznego Gminy. Przy konstruowaniu modelu należy wziąć pod uwagę zróżnicowanie obszaru oraz specyfikę danego miejsca. Punktem wyjściowym dla stworzonego modelu struktury funkcjonalno- przestrzennej Gminy Miłki są zdefiniowane powyżej cele (strategiczne i operacyjne) oraz planowane projekty o charakterze strategicznym.

Struktura funkcjonalno-przestrzenna Gminy Miłki wraz ze szczegółowym opisem została przedstawiona poniżej.

### Dostępność komunikacyjna i infrastruktura drogowa

Istotna dla rozwoju Gminy Miłki jest droga krajowa nr 63. Jest ona drogą o znaczeniu regionalnym, uzupełniającą podstawową sieć drogową państwa. Łączy dwa przejścia graniczne z najważniejszymi korytarzami drogowymi Polski północno-wschodniej.

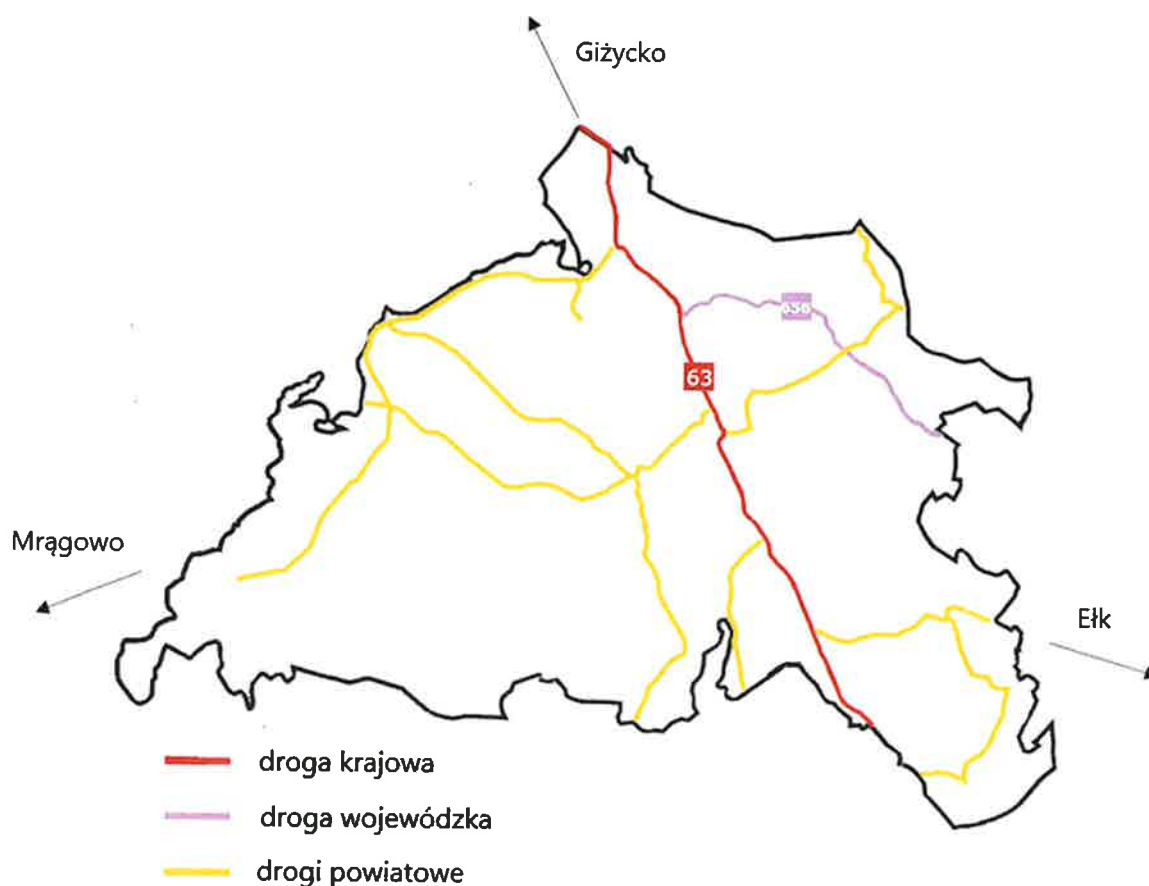
Ponadto przez Gminę przebiega droga wojewódzka nr 656. Łączy położoną w Gminie Miłki wieś Staświny z Ełkiem. Stanowi ona również istotny element w infrastrukturze transportowej Gminy.

Dzięki elementom infrastruktury drogowej gmina Miłki może wykorzystać potencjał rozwojowy w zakresie dostępności infrastrukturalnej w regionie. Drogi te stanowią potencjał gospodarczy oraz są doskonałą bazą do rozwoju wszelkiego rodzaju działalności na terenie Gminy.

Poniższa mapa przedstawia najważniejsze elementy infrastruktury transportowej w Gminie Miłki.



Mapa 1 Elementy infrastruktury transportowej w Gminie Miłki



Źródło: Opracowanie własne.

### Obszar występowania przestrzennych form ochrony przyrody

Obszary występowania przestrzennych form przyrody muszą być zaakceptowane w momencie planowania do realizacji przedsięwzięć, gdyż stanowią one mogą barierę w rozwoju potencjału gospodarczego Gminy. Należy sumiennie przeanalizować tereny, na których potencjalnie mogą występować utrudnienia, które w głównej mierze wynikają ze zlokalizowania na nich podstawowych form ochrony przyrody.

Na terenie Gminy Miłki zlokalizowane są następujące obszary występowania przestrzennych form przyrody:

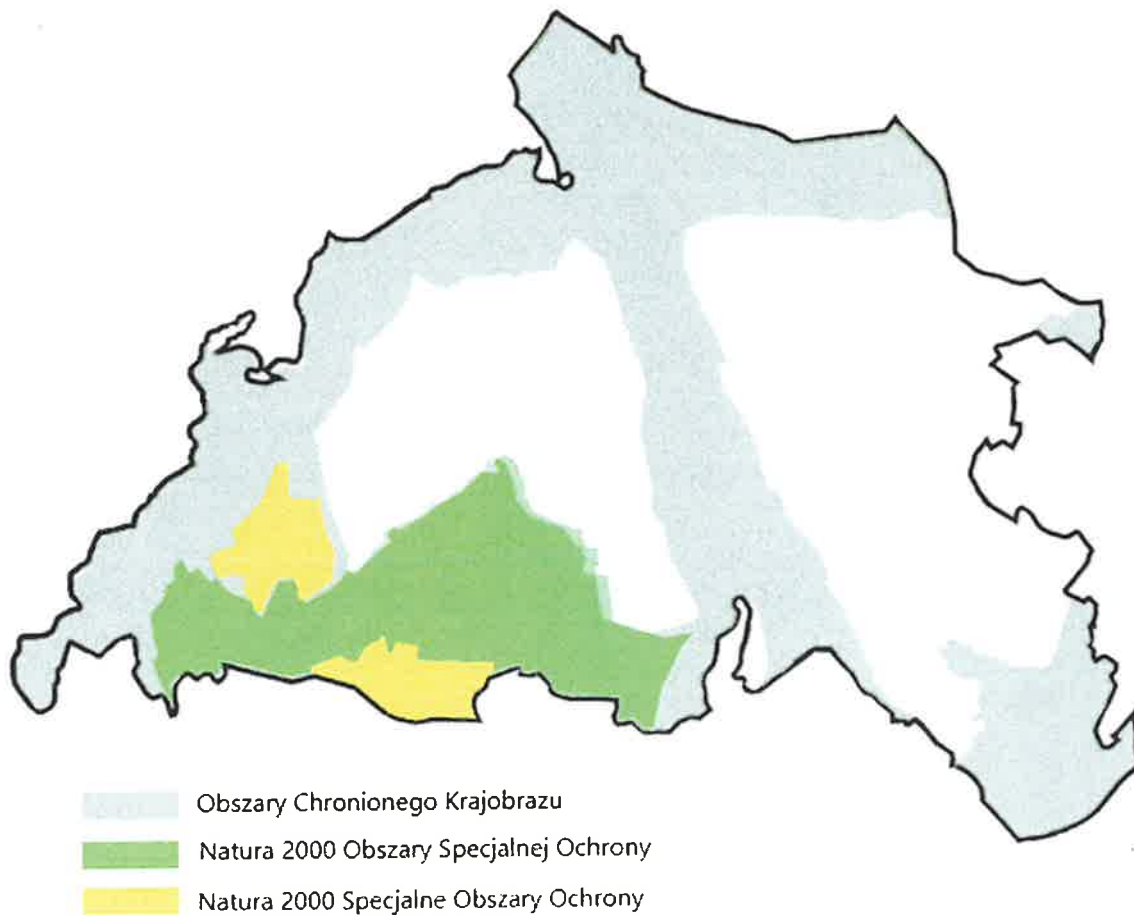
- Obszary Chronionego Krajobrazu;
- Natura 2000 Obszary Specjalnej Ochrony;



- Natura 2000 Specjalne Obszary Ochrony;
- Rezerваты;
- Użytki ekologiczne;
- Pomnik przyrody.

Poniższa mapa wskazuje na najważniejsze z punktu widzenia rozwoju gospodarczego formy ochrony przyrody. Tereny te zostały szczególnie wzięte pod uwagę w procesie formułowania kierunków działań gminy Miłki.

*Mapa 2 Przestrzenne formy ochrony przyrody*



Źródło: Opracowanie własne.



Obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowane na poziomie krajowym

Według *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030* Gmina Międzybóże została w całości zaliczona do obszaru zagrożonego trwałą marginalizacją, na którym występuje kumulacja problemów społecznych. Obszary te cechują się zróżnicowaniem przestrzennym pod względem poziomu rozwoju gospodarczego i społecznego, a także pod względem pełnionych funkcji gospodarczych. Ponadto na wyodrębnionych w KSRR 2030 terenach objętych zagrożeniem trwałej marginalizacji nastąpiła kumulacja negatywnych zjawisk ekonomicznych oraz społecznych.

*Mapa 3 Obszar zagrożenia trwałą marginalizacją*



Źródło: Opracowanie własne.



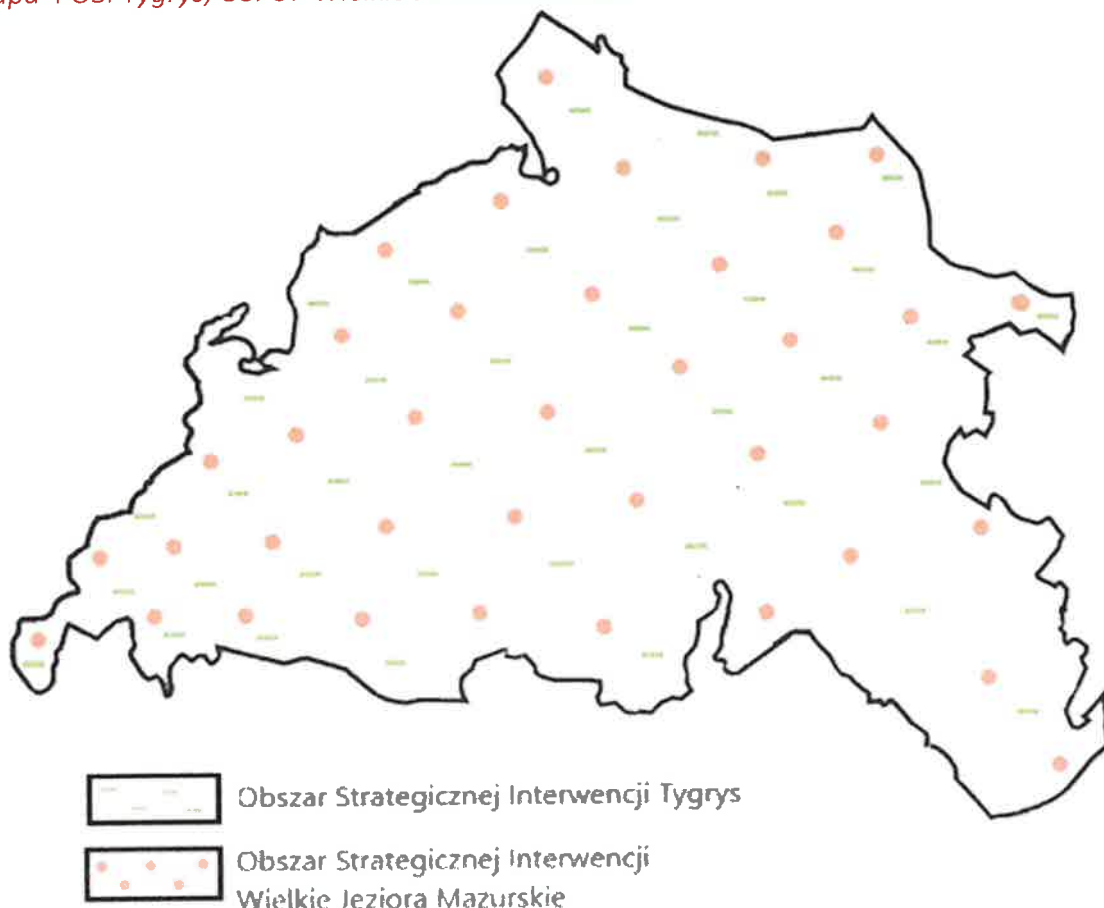
Obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowych identyfikowanych na poziomie regionalnym

Strategia rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego *Warmińsko-Mazurskie 2030- Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego* wyróżnia osiem Obszarów Strategicznej Interwencji na terenie województwa warmińsko-mazurskiego. Gmina Miłki została zaklasyfikowana do dwóch Obszarów Strategicznej Interwencji:

- OSI- Tygrys warmińsko-mazurski;
- OSI OF Wielkie Jeziora Mazurskie.

Wyróżnienie tych obszarów wynika z konieczności dążenia do wywołania określonych zmian w regionie, które będą miały wpływ na osiągnięcie celów strategii województwa.

*Mapa 4 OSI Tygrys, OSI OF Wielkie Jeziora Mazurskie*

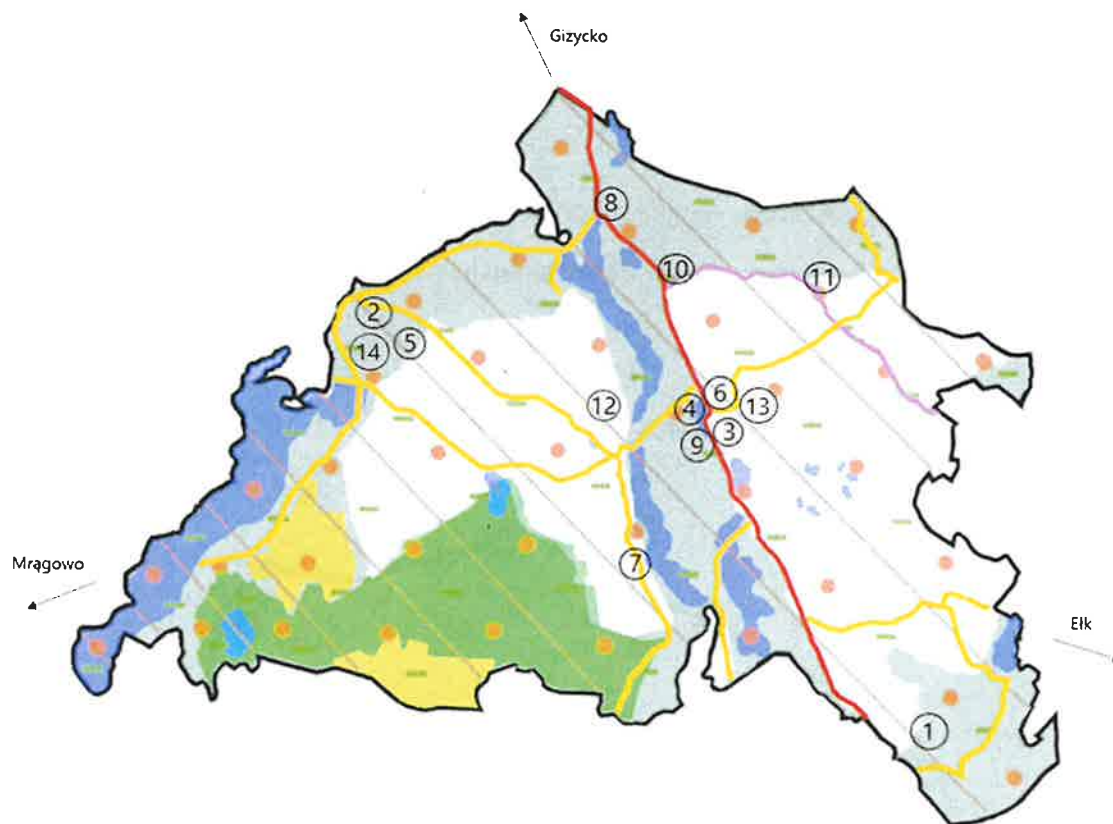


Źródło: Opracowanie własne.












Poniżej przedstawiony został model struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z planowanymi do realizacji przedsięwzięciami, który został opracowany dla Gminy Miłki zgodnie z ustaleniami *Strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego do 2030 roku- Warmińsko-Mazurskie 2030- Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego*.

Mapa 5 Model struktury funkcjonalno- przestrzennej Gminy Miłki



LEGENDA

-  droga krajowa
-  droga wojewódzka
-  drogi powiatowe
-  Obszary Chronionego Krajobrazu
-  Natura 2000 Obszary Specjalnej Ochrony
-  Natura 2000 Specjalne Obszary Ochrony
-  Obszar zagrożony trwałą marginalizacją
-  Obszar Strategicznej Interwencji Tygrys
-  Obszar Strategicznej Interwencji Wielkie Jeziora Mazurskie





- 1 Budowa świetlicy w Danowie
- 2 Budowa wielofunkcyjnego boiska w Rydzewie
- 3 Budowa kaplicy cmentarnej w Miłkach
- 4 Rekultywacja Jeziora Miłkowskiego
- 5 Przebudowa ulic w Rydzewie
- 6 Przebudowa ulic w Miłkach
- 7 Przebudowa drogi gminnej w Marcinowej Woli
- 8 Przebudowa sieci wodno-kanalizacyjnej w Rudzie
- 9 Modernizacja stacji uzdatniania wody w Miłkach
- 10 Budowa kanalizacji sanitarnej w Staświnach
- 11 Przebudowa sieci wodociągowej w Lipowym Dworze
- 12 Przebudowa drogi Paprotki- Kleszczewo
- 13 Termomodernizacja budynku ośrodka zdrowia w Miłkach oraz Szkoły Podstawowej w Miłkach
- 14 Termomodernizacja Szkoły Podstawowej w Rydzewie;

Źródło: Opracowanie własne.

Gmina Miłki planuje do realizacji również przedsięwzięcia w ramach kierunków działań, których dokładna lokalizacja nie jest sprecyzowana z racji swojej specyfiki. Poniżej przedstawiono wykaz przedsięwzięć, których dokładna lokalizacja nie została dotychczas określona:

- Budowa ścieżek rowerowych;
- Modernizacja budynków socjalnych;
- Termomodernizacja świetlic wiejskich;
- Budowa fotowoltaiki na budynkach użyteczności publicznej;
- Modernizacja i monitoring przepompowni ścieków;
- Budowa i modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie całej Gminy.



## 8. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Miłki

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miłki jest podstawowym dokumentem kreującym politykę przestrzenną. Dzięki temu dokumentowi możliwe jest skonstruowanie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Miłki. Studium zostało przyjęte uchwałą Rady Gminy Miłki Nr XXX/180/2009 z dnia 26.03.2009 r.

W ramach analiz, które prowadzone zostały dotychczas wynika, iż dotychczasowe kierunki rozwoju oraz istniejące funkcje Gminy Miłki mogą być z powodzeniem kontynuowane. Należy jednak stwierdzić, iż może to nastąpić pod warunkiem skupienia większej uwagi na zrównoważony rozwój wszystkich aspektów oraz aktywizację obszarów, które były postrzegane do tej pory jako mniej znaczące. Istotne będzie kreowanie ich jako czynników napędzających rozwój Gminy.

Należy utrzymać dotychczasowe funkcje obszarów wyróżnionych w ramach działań polityki przestrzennej. Przewiduje się, że zmiany struktury przestrzennej wystąpią na terenach położonych bliżej zbiorników wodnych, jako naturalna konsekwencja rozwoju funkcji turystyczno-wypoczynkowej. Przewiduje się zatem coraz większy rozwój sekcji turystycznej, który wynika z atrakcyjnych uwarunkowań środowiskowych (położenie w granicach Obszaru Wielkich Jezior Mazurskich).

Mając na uwadze, że tereny Gminy Miłki charakteryzuje się różnorodnością, przyjęte cele polityki przestrzennej powinny być na bieżąco kształtowane, a w późniejszym czasie realizowane w sposób różnorodny i dostosowany do cech charakterystycznych obszaru. Zwracając uwagę na powyższe założenie, proponuje się następujące rekomendacje:

### 1) Dla terenów zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę:

- Ochrona środowiska przed odpadami;
- Ograniczenie lokalizacji obiektów i urządzeń należących do przedsięwzięć mogących pogorszyć stan środowiska do niezbędnych dla rozwoju gminy;



- Zakazuje się lokalizacji obiektów handlowych o powierzchni sprzedażowej ustalonej w art. 15 ust.3 pkt. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- Realizacja jakichkolwiek przedsięwzięć uzależniona jest od jednoczesnego podłączenia się do zbiorczej kanalizacji sanitarnej lub indywidualnych systemów oczyszczania, nie objętych zbiorczym systemem oczyszczania;
- Zaleca się wznoszenie obiektów budowlanych, których forma będzie zharmonizowana z istniejącym otoczeniem i krajobrazem gminy;
- Zakaz wyrębu zadrzewień poza przypadkami uzasadnionymi;
- Stosowanie wytycznych kształtowania zabudowy i zagospodarowania działek, w ustaleniach szczegółowych dla poszczególnych terenów;
- Realizacja zainwestowania terenów wymaga zapewnienia osobom niepełnosprawnym dostępności z następujących terenów i obiektów:
  - o związanych z komunikacją: ulice, parkingi, ścieżki ruchu pieszego;
  - o związanych z obsługą ludności;
  - o rekreacyjno-wypoczynkowych;

2) Dla terenów o funkcjach przemysłowych i strefach aktywności gospodarczej:

- Połączenie z ponadlokalnym układem komunikacyjnym;
- Umieszczenie terenów pod funkcje przemysłowe zapewniając ich dostępność i obsługę;
- Uwzględnienie zapotrzebowania na miejsca parkingowe dla nowej zabudowy produkcyjnej, składów i magazynów;
- Ograniczenie negatywnego wpływu terenów aktywności gospodarczej na sąsiadującą zabudowę mieszkaniową, środowisko i krajobraz;
- Uzbrajanie terenów o charakterze gospodarczym proporcjonalnie do liczby podmiotów;
- Wyposażenie terenów zabudowy techniczno-produkcyjnej w kanalizację sanitarną;

3) Dla terenów o wiodącej funkcji rolniczej:

- Ogranicza się przeznaczanie zwartych kompleksów najbardziej wartościowych gleb, zaliczonych głównie do III a i III b klasy użytków ornych, stanowiących



tereny o najwyższej jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej na cele inne niż rolnicze, z ewentualnym dopuszczeniem uzasadnionych i koniecznych realizacji liniowych przebiegów infrastruktury technicznej, niezbędnej do funkcjonowania gminy;

- Zaleca się zalesianie gruntów nieprzydatnych dla rolnictwa poprzez wprowadzanie zadrzewień z preferencją gatunków rodzimych, wzbogacanie krajobrazu terenów rolnych poprzez sadzenie drzew i krzewów śródpolnych;
- Utrzymanie gruntów rolnych jako rolniczej przestrzeni produkcyjnej z zachowaniem dotychczasowych form użytkowania i kierunków produkcji przy jednoczesnej inspiracji na rzecz rozwoju rolnictwa ekologicznego;
- Utrzymanie użytków zielonych w formie dotychczasowego użytkowania łąkowo-pastwiskowego wraz z zachowaniem lokalnych skupisk wysokiej zieleni łąkowej występującej w jej obrębie;
- Podnoszenie jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej poprzez właściwe regulacje stosunków wodnych na gruntach ornych i użytkach zielonych;

#### 4) Dla terenów zieleni – lasy, zieleń urządzone

- Nakazuje się prowadzenie gospodarki leśnej, zgodnie z ustawą o lasach;
- Zakazuje się zabudowy, z wyjątkiem urządzeń integralnie związanych z ich funkcją;
- Zakazuje się realizacji przebiegu urządzeń liniowych z zakresu infrastruktury technicznej wymagających znacznej przecinki drzew;
- Zakazuje się wykonywania melioracji trwale naruszających układ stosunków wodnych i prac ziemnych naruszających w istotny sposób rzeźbę terenu oraz lokalizację składowisk odpadów;
- Zaleca się udostępnianie i przystosowywanie kompleksów leśnych dla potrzeb rekreacyjno-wypoczynkowych z zachowaniem obowiązujących przepisów dotyczących terenów leśnych objętych ochroną szczególną (prawną);
- Zakazuje się zmniejszenia powierzchni na cele nieleśne, bez zmiany planu,
- Zakazuje się wykonywania prac ziemnych naruszających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z budową urządzeń infrastruktury technicznej i energetyki;



- Zakazuje lokalizacji składowisk odpadów komunalnych i przemysłowych;
  - Obowiązek ochrony powierzchni istniejącej zieleni urządzonej;
  - Obowiązek zachowania funkcji terenów zielonych, ich układów przestrzennych i fizjograficznych;
  - Dobór odpowiednich warunków dla siedlisk i układów przestrzennych gatunków zieleni;
  - Nakazuje się przestrzeganie wymogów konserwatorskich w użytkowaniu i zagospodarowaniu obiektów stanowiących przedmiot ochrony konserwatorskiej;
  - Zaleca się wykorzystanie naturalnych obniżzeń terenowych do budowy oczek wodnych i małych zbiorników retencyjnych, położonych w obrębie terenów zabudowanych, do potrzeb wypoczynku codziennego mieszkańców;
- 5) Dla strefy rekreacyjno-wypoczynkowej i obszarów o funkcjach turystycznych:
- Dopuszcza się lokalizację budynków infrastruktury turystycznej (z zachowaniem założenia o minimalizowaniu negatywnego oddziaływania obiektów na środowisko naturalne);
- 6) Dla obszarów zbiorników i cieków wodnych:
- Zakaz podejmowania przedsięwzięć, które mogą znacząco oddziaływać na środowisko naturalne w obrębie zbiorników i cieków wodnych;
  - Ochrona bezpośredniej otuliny biologicznej;
  - Zachowanie różnorodności biologicznej (w tym gatunków roślin i zwierząt).

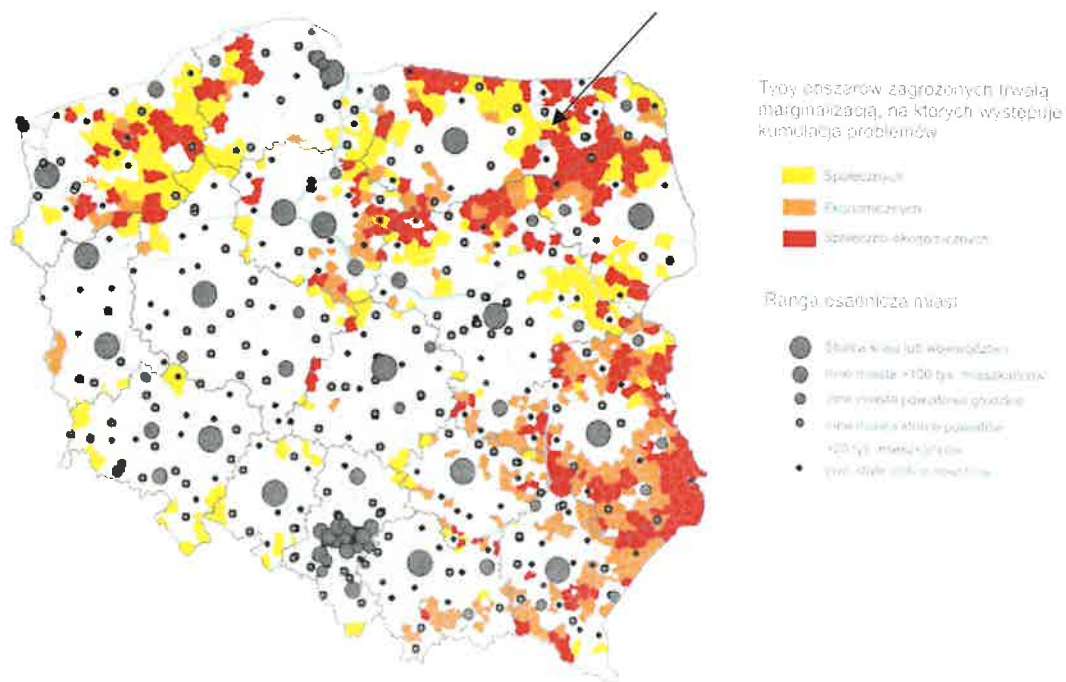


## 9. Obszary Strategicznej Interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań

Obszary Strategicznej Interwencji są wyrazem potencjałów jak i problemów rozwojowych wynikających z określonego położenia danej jednostki. OSI są związane w sposób bezpośredni z zasadą koncentracji terytorialnej, która jest definiowana jako „ukierunkowanie interwencji w ramach polityki regionalnej na rzecz wsparcia ograniczonej liczby terytoriów”. Zgodnie z tą zasadą każdy obszar charakteryzuje się konkretnymi wyzwaniami, potencjałami, a także barierami. Ich rozwój jest szczególnie ważny z punktu widzenia spójności kraju, bądź regionu. Dany obszar wyróżnia się zespołem określonych cech (o charakterze funkcjonalnym, przestrzennym, czy społeczno-gospodarczym), które negatywnie lub pozytywnie wpływają na otoczenie i pozwalają na wyodrębnienie danej jednostki w konkretnym otoczeniu, umożliwiając na określenie granic tego obszaru.

W ramach „Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030” gmina Miłki została określona jako obszar zagrożony trwałą marginalizacją, na których występuje kumulacja problemów społecznych.

Mapa 6 Obszary zagrożone trwałą marginalizacją



Źródło: Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030, (dostęp: 09.11.2021).



KSRR 2030 pozwala na identyfikację oraz tworzenie OSI na poziomie regionalnym. Takie działania muszą mieć jednak odzwierciedlenie w zapewnieniu określonych mechanizmów i instrumentów wsparcia, a także konkretnych uzgodnień.

Zgodnie ze Strategią „*Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego*” gmina Miłki została zaliczona do następujących Obszarów Strategicznej Interwencji:

- OSI- Tygrys warmińsko-mazurski,
- OSI OF Wielkie Jeziora Mazurskie

#### OSI – TYGRYS WARMIŃSKO-MAZURSKI

**Kryterium wyboru:** obszar wskazany w Strategii z 2013 roku na podstawie położenia ośrodka gminnego w odległości maksymalnie 15 km od drogi nr 7 i nr 16.

**Uzasadnienie:** konieczność dynamizacji procesów rozwojowych oraz wzmocnienie konkurencyjności krajowej i międzynarodowej regionu.

#### *Mapa 7 OSI Tygrys warmińsko-mazurski*



Źródło: Strategia „*Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego*”.





OSI OF WIELKIE JEZIORA MAZURSKIE

Uzasadnienie: obszar wyróżnia się w skali kraju pod względem systemów wodnych oraz infrastruktury turystycznej i stanowi kluczowy potencjał do turystyki masowej w województwie.

Kryterium wyboru: obszar funkcjonalny wskazany w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

*Mapa 8 OSI Wielkie Jeziora Mazurskie*



Źródło: Strategia „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”.





## 10. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Ze względu na długookresowy charakter dokumentu- realizacja Strategii jest procesem ciągłym, wymagającym monitoringu zmian prawnych, gospodarczych, politycznych. Konieczna jest elastyczność w dostosowaniu się do priorytetów w zakresie uzyskiwania zewnętrznych środków finansowych.

Podmiotem odpowiedzialnym za realizację „Strategii Rozwoju Gminy Miłki na lata 2022-2030” będzie Wójt Gminy Miłki. Za wdrożenie poszczególnych założeń niniejszej strategii będą odpowiedzialne wydziały Urzędu Gminy.

Proces wdrażania Strategii będzie realizowany w oparciu o tzw. zasadę partnerstwa. Dotyczy ona współpracy poszczególnych podmiotów, w tym między innymi instytucji samorządowych, organizacji społecznych, przedsiębiorców. Ponadto zaangażowani będą również mieszkańcy, z którymi współpraca będzie odbywała się z zachowaniem zasady partycypacji społecznej, czyli prowadzenia dialogu społecznego.

Wdrażanie zapisów Strategii będzie ściśle związane z procesem monitorowania. System monitorowania powinien polegać na systematycznym obserwowaniu zmian zachodzących w Gminie. Potrzebne do tego będą przyjęte cele strategiczne, operacyjne oraz przyporządkowane do nich kierunki działań. Dzięki temu monitoring będzie dostarczał wielu informacji na temat postępów w osiąganiu przyjętych celów oraz umożliwi ocenę efektów zrealizowanych działań i projektów.

System monitoringu będzie opierał się na weryfikacji stopnia realizacji kierunków działań, ich rezultatów i wskaźników ich osiągnięcia oraz całego procesu rozwoju Gminy zgodnie z założeniami Strategii.

Obowiązkowym elementem systemu realizacji strategii są wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.



Tabela 7 Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Obszar tematyczny	Nazwa dokumentu	Szczegóły
Planowanie przestrzenne	„Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Miłki”	Dokument wymaga aktualizacji.
	Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, w tym miejscowe plany rewitalizacji.	Według Raportu o stanie gminy Miłki na obszarze gminy obowiązuje 29 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.
Gospodarka komunalna	„Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Kanalizacyjnych w gminie Miłki na lata 2021-2025”	Dokument obowiązujący, przyjęty Uchwałą Rady Gminy Miłki nr XXV.166.2021 z dnia 14 stycznia 2021 r.
	„Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miłki na lata 2019-2023”	Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Gminy Miłki nr V.31.2019 z dnia 31 stycznia 2019 r.
	„Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miłki na lata 2017 - 2022 z perspektywą do 2024”	Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Gminy Miłki nr XLIV.288.2017 z dnia 20 listopada 2017 r.
Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu	„Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miłki z perspektywą do roku 2024”	Dokument obowiązujący, przyjęty Uchwałą Rady Gminy Miłki nr XVI.123.2022 z dnia 26 lutego 2022 r.
	„Program usuwania wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Miłki na lata 2014-2032”	Dokument obowiązujący, przyjęty Uchwałą Rady Gminy Miłki nr XLVII/251/2014 z dnia 29 września 2014 r.
	„Plan Gospodarowania Wodami w dorzeczu Wisły”	Dokument wymaga aktualizacji.
	„Plan Zarządzania Ryzykiem Powodziowym”	Dokument obowiązujący, przyjęty na mocy



## STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIŁKI NA LATA 2022-2030

		rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r.
	„Plan Przeciwdziałania Skutkom Suszy”	Dokument obowiązujący, na mocy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r.
	„Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021”	Dokument obowiązujący, przyjęty Uchwałą Rady Gminy Miłki nr XXV.165.2021 z dnia 14 stycznia 2021 r.
Rozwój lokalny i polityka społeczne	„Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021”	Dokument obowiązujący, przyjęty Uchwałą nr XXII.164.2022 z dnia 26 listopada 2022 r.
	„Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2021 – 2031”	Dokument obowiązujący. Aktualizacja Prognozy została przyjęta Uchwałą Rady Gminy Miłki nr XXXIII.220.2021 z dnia 12 października 2021 r.
Finanse publiczne	Uchwała budżetowa <i>Budżet Gminy Miłki na kolejne lata będzie uchwalany rokrocznie w perspektywie obowiązywania „Strategii Rozwoju Gminy Miłki na lata 2022-2030”.</i>	Budżet został przyjęty Uchwałą Rady Gminy Miłki nr XXVII.169.2021 z dnia 18 lutego 2021.

Źródło: Opracowanie własne.



## 11. Ramy finansowe i źródła finansowania

Działania określone w strategii rozwoju gminy muszą być poparte możliwościami i chęcią ich realizacji, również w kontekście zapewnienia ich finansowania. Szacowana wartość realizacji działań w ramach Strategii została przedstawiona w rozdziale 6. „*Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia*”. Realizacja założeń strategii rozwoju zależy od budżetu gminy oraz dostępu do zewnętrznych środków, które pochodzą głównie z Unii Europejskiej.

Wyzwaniem dla samorządu jest zabezpieczenie i pozyskiwanie odpowiednich środków na realizację zaplanowanych we wskazanym czasie kierunków działań. Budżet lokalny jest ograniczony względem potrzeb oraz stale rosnącej liczby zadań gminy. W związku z tym koniecznością jest korzystanie z innych, w tym zewnętrznych źródeł finansowania.

Dla prowadzenia efektywnej i skutecznej polityki rozwoju gminy będą wykorzystywane wszystkie dostępne środki finansowe. Biorąc pod uwagę rodzaj źródła finansowania danego przedsięwzięcia, a także zakładany okres obowiązywania strategii, należy wyszczególnić następujące potencjalne źródła finansowania:

### Krajowe programy operacyjne:

- Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego (FERS)- stanowi kolejny etap do dalszego rozwoju społecznego i gospodarczego kraju poprzez m.in. wzmocnienie systemu ochrony zdrowia i edukacji, wsparcie realizacji polityki społecznej w obszarach integracji społecznej, usług społecznych i ekonomii społecznej, poprawę dostępności do usług publicznych.
- Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG)- stanowi kontynuację dwóch wcześniejszych programów Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 oraz Inteligentny Rozwój 2014-2022. Celem jest m.in. rozwinięcie umiejętności na rzecz inteligentnej specjalizacji, transformacji przemysłowej i przedsiębiorczości oraz zwiększenie potencjału w zakresie badań i innowacji oraz wykorzystywanie zaawansowanych technologii.



## STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIŁKI NA LATA 2022-2030

- Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FEnIKS)- głównym celem Programu jest poprawa warunków rozwoju kraju poprzez budowę infrastruktury technicznej i społecznej zgodnie z założeniami rozwoju zrównoważonego.
- Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy (FERC)- jest kontynuacją Programu Polska Cyfrowa 2014-2022 i stanowi kolejny etap cyfrowej transformacji kraju. Zakres wsparcia w ramach Programu jest komplementarny ze wsparciem pozostałych programów realizujących cele polityki spójności na lata 2021-2027 oraz innych instrumentów krajowych i unijnych. Celem jest m.in. zapewnienie cyberbezpieczeństwa poprzez wsparcie w ramach nowego dedykowanego obszaru interwencji, rozwój gospodarki opartej na danych wykorzystującej najnowsze technologie cyfrowe oraz wsparcie rozwoju zaawansowanych kompetencji cyfrowych, w tym również w obszarze cyberbezpieczeństwa dla JST i przedsiębiorców.
- Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich- celem programu jest zapewnienie skutecznego systemu realizacji polityki spójności w latach 2021-2027 w wymiarze strategicznym, wdrożeniowym i refleksyjnym.

Finansowanie założeń Strategii będzie możliwe również przez pozyskanie środków z programów priorytetowych realizowanych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Programy zapewniają możliwość dofinansowania wielu przedsięwzięć i projektów. Jednym z zadań NFOŚiGW jest sprawne i efektywne rozdysponowanie środków z Unii Europejskiej, Norweskiego Mechanizmu Finansowego, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego, Krajowego Systemu Zielonych inwestycji oraz unijnego Instrumentu Finansowego LIFE+.

Kolejnym źródłem finansowania mogą być fundusze w ramach Krajowego Planu Odbudowy (KPO). Pieniądze z Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczone zostaną na inwestycje o charakterze prorozwojowym, w tym m.in. na transformację cyfrową, zwiększanie odporności i konkurencyjności gospodarki, energię i zmniejszenie energochłonności oraz zwiększanie dostępności i jakości systemu ochrony zdrowia.



## STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIŁKI NA LATA 2022-2030

Gmina będzie mogła skorzystać również z dofinansowania w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (RFRD). Fundusz stanowi kompleksowy instrument wsparcia realizacji zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Jego celem jest przyspieszenie powstawania bezpiecznej i nowoczesnej infrastruktury drogowej na poziomie lokalnym, która stanowi istotny element prawidłowego funkcjonowania i rozwoju gospodarki oraz przyczynia się do poprawy poziomu jakości życia obywateli. Środki w ramach tego funduszu będą mogły zostać przeznaczone na działania ukierunkowane na wzrost bezpieczeństwa w ruchu drogowym, polepszenie parametrów technicznych lokalnej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych. Rozwój lokalnej infrastruktury drogowej stanowi przy tym działanie komplementarne do inicjatyw podejmowanych na szczeblu krajowym w odniesieniu do budowy systemu autostrad i dróg ekspresowych, przyczyniając się do stworzenia spójnego i zintegrowanego systemu transportowego.

Kolejnym źródłem finansowania mogą być środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL). W ramach Programu środki trafiają do miast, gmin oraz powiatów na terenie całej Polski. Mogą zostać przeznaczone na inwestycje bliskie ludziom (budowa przedszkoli, żłobków, dróg oraz inne niezbędne lokalnie działania). Należy podkreślić, iż wsparcie oferowane w ramach RFIL jest bezzwrotne i pochodzi z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych to kolejne źródło finansowania, z którego mogą skorzystać Jednostki Samorządu Terytorialnego. Pomoc oferowana jest w formie bezzwrotnych dofinansowań do inwestycji publicznych. W pierwszym naborze wniosków w Programie Inwestycji Strategicznych jednostki samorządu terytorialnego mogły wnioskować o dofinansowanie inwestycji z 35 obszarów. Priorytetami były m.in. inwestycje w infrastrukturę drogową, wodno-kanalizacyjną, gospodarkę niskoemisyjną, sport, turystykę i rekreację, a także przedsiębiorczość i działalność naukowo-technologiczną. Celem Programu jest:

- Pobudzenie aktywności inwestycyjnej jednostek samorządu terytorialnego;
- Rozwój lokalnej przedsiębiorczości;
- Poprawa warunków życia obywateli;



- Powstanie nowych miejsc pracy;
- Wsparcie zrównoważonego rozwoju.
- Efektywne zaangażowanie sektora finansowego.

Maluch+ to program zapewniający wsparcie instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (przedszkoli, żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów). Beneficjenci mogą otrzymać fundusze zarówno na tworzenie jak i dotychczasowe funkcjonowanie placówek opieki. Głównym celem programu jest zwiększenie dostępu do miejsc opieki dla wszystkich dzieci, w tym dzieci wymagających szczególnej opieki oraz dzieci niepełnosprawnych.

Osoby starsze mogą skorzystać z programu Senior+, który wspiera finansowo jednostki samorządu terytorialnego w realizacji przedsięwzięć ukierunkowanych na prowadzeniu i zapewnieniu miejsc w ośrodkach wsparcia „Senior+”.

Pomoc świadczona jest również w ramach programu Mieszkanie+. Wsparcie okazywane jest na budowę mieszkań przeznaczonych na wynajem o umiarkowanych czynszach na zasadach rynkowych z wykorzystaniem gruntów publicznych. Dzięki programowi można mówić o rozwoju funkcji społecznej Gminy oraz ogromnym ułatwieniu przede wszystkim dla mieszkańców.

Kolejnym programem, z którego mogą korzystać JST jest program Dostępność Plus. Zapewnić ma on swobodny dostęp do dóbr i usług. Umożliwi udział w życiu społecznym i publicznym osób o szczególnych potrzebach.





## Spis tabel

Tabela 1 Analiza SWOT dla sfery środowiskowej, społecznej, gospodarczej oraz przestrzennej Gminy Miłki .....	8
Tabela 2 Cele strategiczne i operacyjne w wymiarze społecznym .....	14
Tabela 3 Cele strategiczne i operacyjne w wymiarze gospodarczym .....	15
Tabela 4 Cele strategiczne i operacyjne w wymiarze przestrzennym .....	16
Tabela 5 Cele strategiczne i operacyjne wraz z kierunkami działań .....	18
Tabela 6 Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia .....	21
Tabela 7 Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych .....	40

## Wykaz map

Mapa 1 Elementy infrastruktury transportowej w Gminie Miłki.....	26
Mapa 2 Przestrzenne formy ochrony przyrody.....	27
Mapa 3 Obszar zagrożenia trwałą marginalizacją .....	28
Mapa 4 OSI Tygrys, OSI OF Wielkie Jeziora Mazurskie .....	29
Mapa 5 Model struktury funkcjonalno- przestrzennej Gminy Miłki.....	30
Mapa 6 Obszary zagrożone trwałą marginalizacją .....	36
Mapa 7 OSI Tygrys warmińsko-mazurski.....	37
Mapa 8 OSI Wielkie Jeziora Mazurskie.....	38

## Wykaz schematów

Schemat 1 Analiza SWOT .....	7
------------------------------	---